



СОВЕТ
ПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ ОРГАНИЗАЦИЙ ПРОФСОЮЗА РАБОТНИКОВ
ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫХ ВЫСШИХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ
ПРИ ЦЕНТРАЛЬНОМ КОМИТЕТЕ РОСПРОФЖЕЛ
Р Е Ш Е Н И Е

05 октября 2020 г.

г. Москва

1. О выполнении Отраслевого соглашения по учреждениям образования, подведомственным Федеральному агентству железнодорожного транспорта, на 2020 - 2022 годы за первое полугодие 2020 года.

2. Об особенностях работы вузов в условиях пандемии коронавируса COVID-19 и опыте решения возникающих проблем (финансирование вузов, режимы работы и оплата труда работников разных категорий, дистанционное обучение и др.).

1. О выполнении Отраслевого соглашения по учреждениям образования, подведомственным Федеральному агентству железнодорожного транспорта, на 2020 - 2022 годы за первое полугодие 2020 года.

Отраслевое соглашение по учреждениям образования, подведомственным Федеральному агентству железнодорожного транспорта (Росжелдор), на 2020 - 2022 годы (далее – Соглашение) распространяется на 8 университетских комплексов (далее – Учреждения), а также в порядке добровольного выполнения обязательств Соглашения – на Российский университет транспорта (РУТ, МИИТ), подведомственный Минтрансу России, с общей численностью работников 17999 чел., на ветеранском учете состоят 3551 неработающих пенсионеров. В Учреждениях действуют 12 коллективных договоров, в основе которых содержатся положения Соглашения, принятые с учетом особенностей и финансовых возможностей данных Учреждений.

По сообщению представителей сторон, обязательства Соглашения (в объеме гарантий и льгот, предусмотренных коллективными договорами Учреждений), в основном, выполнялись. «Социальный пакет» за первое полугодие 2020 года в среднем на одного работника составил 4466 руб., на одного неработающего пенсионера – 3983 руб.

Оплата труда работников осуществлялась в соответствии с законодательством Российской Федерации и принятыми в каждом Учреждении положениями по оплате труда. Нарушений в установлении размеров заработной платы, других денежных выплат и сроков их выплаты не установлено.

Сторонами социального партнёрства проводился контроль за полнотой начисления и сроками выплаты заработной платы, продолжительностью рабочего времени и времени отдыха, предоставлением ежегодных оплачиваемых отпусков и др.

Согласно Указу Президента России от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» из федерального бюджета ежеквартально перечислялись средства на доведение оплаты труда профессорско-преподавательского состава (ППС) до установленных нормативов к средней заработной плате по региону. На эти цели руководством университетских комплексов направлялись также и внебюджетные средства.

Среднемесячная заработная плата работников Учреждений, подведомственных Росжелдору, за первое полугодие 2020 года выросла по сравнению с первым полугодием 2019 года на 4,8 %.

Рост произошел:

– за счет индексации заработной платы работникам всех категорий в Учреждениях с 1 октября 2019 г. на 4,3 % в соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.03.2019 г. № 15-р.

– за счет привлечения средств от иной, приносящей доход, деятельности Учреждений.

Среднемесячная заработная плата работников Учреждений за первое полугодие 2020 года по профессорско-преподавательскому составу высшего образования составила 89269 руб. с ростом к первому полугодию 2019 года на 4,2% (первое полугодие 2019 года – 85638 руб.), по преподавателям и мастерам производственного обучения среднего профессионального образования – 43106 руб., с ростом к первому полугодию 2019 года на 5,9 % (первое полугодие 2019 года – 40704 руб.).

В Учреждениях активно применялись «эффективные контракты».

Значительные средства направлялись на мероприятия по улучшению условий труда, а также на проведение медицинских осмотров работников.

Представителями РОСПРОФЖЕЛ проведены комиссионные проверки условий проживания студентов в общежитиях. Были выявлены недостатки санитарно-бытового характера и условий размещения студентов, а также нарушения по содержанию зданий. Выявленные недостатки устраняются, но из-за отсутствия средств в вузах капитальный ремонт в общежитии ПГУПС (г. Петрозаводск) будет выполнен в течение 2020 года, в общежитиях № 3 ДВГУПС и № 1 ИрГУПС ремонтные работы запланированы на 2021 – 2024 годы.

Трудовые отношения с работниками регулируются в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» и иными нормативными документами.

Правовыми инспекторами труда РОСПРОФЖЕЛ за первое полугодие 2020 года проведено 11 проверок, выявлено 52 нарушения, что в 3 раза

превышает число нарушений, выявленных за первое полугодие 2019 года. Все выявленные нарушения устранены.

Необходимо отметить, что в настоящее время в Учреждениях остаётся много нерешённых вопросов:

- имеет место недофинансирование учреждений как высшего, так и среднего профессионального образования на выполнение государственного задания;

- не в полном объеме выделены средства Учреждениям образования на капитальный ремонт зданий и сооружений;

- в целях финансового обеспечения мероприятий в целом по Российской Федерации, связанных со «смягчением» влияния ухудшения экономической ситуации в связи с распространением коронавирусной инфекции, заместителями Председателя Правительства Российской Федерации были сформированы «оптимизационные» предложения, в том числе касающиеся уменьшения финансирования учреждений образования, подведомственных Росжелдору. РОСПРОФЖЕЛ направил письмо в адрес первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусова с просьбой обратить внимание на риски возможного невыполнения параметров Указа Президента России от 7 мая 2012 г. № 597 в отношении педагогических работников Учреждений. Однако, это учтено не было и за первое полугодие 2020 года уменьшение финансирования наблюдалось во всех вузах (от 19 млн. руб. в СГУПС до 150 млн. руб. в ПГУПС).

2. Об особенностях работы вузов в условиях пандемии коронавируса COVID-19 и опыте решения возникающих проблем (финансирование вузов, режимы работы и оплата труда работников разных категорий, дистанционное обучение и др.).

О финансировании Учреждений.

Как было отмечено выше, бюджетное финансирование на выполнение государственного задания на 2020 год было выделено и доведено до вузов не в полном объеме. Сократились в условиях пандемии и внебюджетные доходы образовательных учреждений. В частности, резко снизились поступления от спортивных, медицинских подразделений, от подразделений, занимающихся повышением квалификации, а также обеспечивающих питание обучающихся и работников учреждений.

Все это привело к существенному сокращению финансирования университетских комплексов в целом.

Вызывает серьезное беспокойство и запланированное на 2021 год значительное снижение бюджетного финансирования вузов на выполнение государственного задания при сохранении контрольных цифр практически на прежнем уровне. Например, по ПГУПС планируется снижение финансирования на выполнение государственного задания по программам высшего образования (ВО) на 168 млн. руб., по программам среднего профессионального образования (СПО) – на 15 млн. руб.

О мерах по сокращению расходов вузов.

Для обеспечения деятельности образовательных учреждений в условиях резкого снижения финансирования вузами были подготовлены комплексы мер по сокращению расходов. Эти меры коснулись как материально-технического обеспечения деятельности учреждений (приостановка закупок расходных материалов, лабораторного и иного оборудования), так и расходов на оплату труда работников. Работники некоторых категорий (не относящиеся к категории педагогических работников) были переведены в режим вынужденного простоя с оплатой труда на уровне двух третей от должностного оклада. В частности, это коснулось учебно-вспомогательного персонала, размер заработной платы которого и без того в 2 – 2,5 раза ниже средней заработной платы по региону. Существенным подспорьем для таких работников стала материальная помощь, предоставляемая организациями Профсоюза.

По имеющейся информации, по состоянию на 1 октября 2020 года, перевод работников в режим вынужденного простоя в учреждениях уже не применяется.

Об увеличении фактической нагрузки педагогических работников.

Как показал опыт весеннего семестра 2020 года, при проведении учебных занятий в дистанционной форме фактический объем учебной нагрузки на педагогических работников в целом возрастает по сравнению с нагрузкой при проведении занятий в традиционном, очном формате.

Особого внимания заслуживает проблема «двойной» нагрузки, возникающая в случае, когда часть учебной группы на основании личных заявлений обучающихся переходит на удаленную форму обучения, а часть – продолжает обучение очно. Учебные учреждения предпринимают меры по обеспечению единой формы обучения для всей учебной группы (потока), но это удается не всегда. В частности, одновременно и очное и дистанционное обучения применяется в группах, в которых часть студентов – иностранцы, и из-за карантинных мер они не смогли приехать в российские вузы.

О дополнительных расходах вузов, связанных с проведением мероприятий по предотвращению распространения коронавирусной инфекции.

Обеспечение деятельности учебных учреждений в условиях пандемии коронавируса потребовало серьезных непредвиденных расходов. В частности, это расходы на приобретение дезинфицирующих и антисептических средств, бесконтактных термометров, рециркуляторов для обеззараживания воздуха, масок и перчаток, а также расходы на оплату труда работников, задействованных в обеспечении рекомендаций Роспотребнадзора. Объем таких непредвиденных расходов достигает нескольких десятков миллионов рублей. В настоящее время вузы вынуждены покрывать текущие расходы на эти цели из внебюджетных средств, но очевидно, что подобные расходы должны компенсироваться из федерального бюджета. По имеющейся информации, Росжелдор планировал довести до вузов соответствующие средства, но к настоящему времени эта задача не

решена.

Об отмене профстандарта «Педагог профессионального обучения, профессионального образования и дополнительного профессионального образования» (утвержден Приказом Минтруда России от 08.09.2015 N 608н).

Основной проблемой, связанной с введением профстандарта педагогических работников вузов (утвержденного Приказом Минтруда России от 08.09.2015 №608н), стала невозможность ведения занятий на специалитете старшими преподавателями и ассистентами. Совет, наряду с работодателями, на протяжении нескольких лет последовательно выступал за внесение серьезных изменений в данный профстандарт. Мнение профессионального сообщества было услышано и в соответствии с Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации №832-н от 26.12.2019 г. (зарегистрирован под номером №58533 от 1.06.2020 г.) приказ от 8 сентября 2015 г. № 608н был отменен.

Таким образом, приказ, датированный декабрем 2019 года, фактически вступил в силу лишь в июне 2020 года. Это привело к тому, что конкурсы на замещение должностей старших преподавателей и ассистентов, срочные договора которых заканчивались в июне, уже не могли быть объявлены, и работники либо были переведены на другие, непедagogические должности, либо прекратили работу в вузах.

При этом работодатели по большей части уже перераспределили выполнявшуюся этими работниками нагрузку, переведя ее на доцентов и профессоров. В результате нагрузка многих работников достигла 900 часов и даже превысила этот предел. Значительная часть доцентов трудится более, чем на 1 ставку. В связи с этим актуальной остается решаемая на протяжении вот уже нескольких лет РОСПРОФЖЕЛ задача контроля за неперевышением объемом учебной нагрузки, приходящейся на ставку заработной платы, нормы в 900 часов.

После отмены профстандарта формального ограничения для работы старших преподавателей и ассистентов на специалитете не осталось, но к сожалению, проблема данной категории работников до конца так и не решена.

Очевидно, что профстандарт будет введен вновь после его серьезной переработки. Когда это произойдет? Какие изменения будут в него внесены? - остается неясным. В результате работодатели не спешат принимать на педагогическую работу оставшихся без нее старших преподавателей и ассистентов. В каких-то вузах вопрос конкурса под каждого такого работника решается в индивидуальном порядке и в виде исключения, в каких-то вузах контракты с работниками этих категорий заключаются более часто, но лишь на один год.

Таким образом, важным вопросом остается дальнейшая судьба отмененного профстандарта, важно понять, каким он станет в новой редакции и когда будет принят.

О продолжительности срочных трудовых договоров, заключаемых с педагогическими работниками вузов.

Тенденцией последних лет стало снижение срока действия трудовых договоров, заключаемых с педагогическими работниками вузов. Несмотря на предусмотренный действующим законодательством предел в пять лет, эти договора зачастую заключаются на срок от одного до трех лет. В результате работники не могут осуществлять долгосрочное планирование своей деятельности, происходит отвлечение от основной работы на формальные ежегодные конкурсные процедуры, в коллективе в целом возникает атмосфера неуверенности в завтрашнем дне. Нередки случаи ухода после очередного краткосрочного контракта перспективных работников из вузов.

Совет для решения данной проблемы в 2019 году предложил норму по заключению срочных трудовых договоров на срок не менее трех лет, вошедшую в виде рекомендации в Отраслевое соглашение на 2020 – 2022 годы. Эта норма помогла решить проблему краткосрочных контрактов в ряде вузов, но в некоторых вузах проблема краткосрочных контрактов все еще не решена.

В качестве причин, по которым с работниками заключаются краткосрочные договора, Работодатели называют существенное снижение объема нагрузки, происходящее в последнее время (как следствие – уменьшение штата), а также невыполнение многими работниками требований эффективных контрактов. Однако, в ряде случаев, краткосрочные контракты заключаются и без подобных причин.

О мониторинге системы оплаты труда работников железнодорожных вузов.

Совет отметил, что в условиях пандемии выполнение установленных Правительством РФ в «дорожной карте» показателей по оплате труда отдельных категорий работников в ряде учреждений оказывается весьма затруднительным. Ситуация усугубляется снижением внебюджетных доходов, а также возникновением существенных непредвиденных расходов на выполнение мероприятий по борьбе с распространением коронавирусной инфекции.

Согласно установленным нормативам соотношение средней заработной платы педагогических работников к средней заработной плате по региону должно составлять: по высшему образованию – 200%, по среднему профессиональному образованию – 100%.

Наиболее сложной задачей является обеспечение требуемых значений показателей средней заработной платы работников в учреждениях среднего профессионального образования.

Следует отметить, что при расчёте средней заработной платы учитываются все выплаты всем работникам за весь расчётный период (год), ряд выплат происходит в конце года в связи с необходимостью доведения размера средней заработной платы до плановых показателей «дорожной карты». Таким образом, средняя заработная плата по учреждению в целом

дает лишь общий результат, не отражающий реального положения дел с оплатой труда работников.

Для более детального анализа уровня оплаты труда разных категорий работников вузов РОСПРОФЖЕЛ предложил учесть опыт проводимого мониторинга систем оплаты труда работников вузов, находящихся в ведении Министерства науки и высшего образования Российской Федерации. При мониторинге анализируется соотношение постоянной (тарифной) и переменной части в структуре заработной платы, размер оплаты труда работников разных категорий. Для проведения мониторинга разработана специальная форма, подписываемая после заполнения представителями обеих сторон социального партнерства. Организация мониторинга системы оплаты труда закреплена, как пункт Отраслевого соглашения по учреждениям образования, подведомственным Федеральному агентству железнодорожного транспорта, на 2020-2022 годы. Однако, несмотря на многократные обращения ЦК РОСПРОФЖЕЛ в Росжелдор с предложением о практической реализации данной задачи, она до сих пор не решена.

О единой методике расчёта стоимости социального пакета на одного работника и на одного неработающего пенсионера в железнодорожных вузах.

В соответствии с Решением Совета от 12 сентября 2019 года всеми членами Совета была согласована и направлена в ЦК РОСПРОФЖЕЛ «Единая методика расчёта стоимости социального пакета на одного работника и на одного неработающего пенсионера в железнодорожных вузах» (далее – Методика). Однако на практике данный инструмент, нацеленный на реализацию единого подхода к расчету размера социального пакета работника и неработающего пенсионера, пока не используется.

Совет считает, что в дальнейшем при оценке результатов выполнения за отчетный период Отраслевого соглашения целесообразно определять размеры социальных пакетов работника и пенсионера с использованием разработанной Советом Методики.

По результатам обсуждения вопросов повестки дня Совет председателей организаций Профсоюза работников железнодорожных вузов ПРИНИМАЕТ РЕШЕНИЕ:

1. Считать, что обязательства, предусмотренные Отраслевым соглашением по учреждениям образования, подведомственным Федеральному агентству железнодорожного транспорта, на 2020-2022 годы, коллективными договорами учреждений образования, за первое полугодие 2020 года в целом выполнены.

2. Председателям организаций Профсоюза работников железнодорожных вузов, руководствуясь принципами социального партнерства:

– продолжить работу по реализации Основных направлений деятельности РОСПРОФЖЕЛ;

- совместно с администрацией университетских комплексов продолжить работу по социальной поддержке и защите работников образовательных учреждений,

- просить руководство учебных учреждений при разработке мер по сокращению расходов вузов в условиях пандемии и последовавшего за ней экономического кризиса сохранять социальные гарантии работников на прежнем уровне, по возможности не использовать инструмент перевода работников в режим вынужденного простоя;

- рекомендовать руководству учебных учреждений разработать инструменты учета и оплаты дополнительной учебной нагрузки работников, возникающей в случае проведения занятий в одном учебном подразделении одновременно и в очной и в дистанционной форме (при наличии таких ситуаций). Например, введением коэффициента, повышающего объем нагрузки, или введением соответствующей стимулирующей надбавки;

- контролировать выполнение Отраслевого соглашения по учреждениям образования, подведомственным Федеральному агентству железнодорожного транспорта, на 2020-2022 годы и коллективных договоров Учреждений, соблюдение положений по оплате труда работников;

- продолжить работу по недопущению случаев нарушения Трудового кодекса Российской Федерации, а в случае выявления таковых, принимать меры по их устранению администрацией Учреждений;

- внедрять положительный опыт по улучшению и повышению качества информирования членов РОСПРОФЖЕЛ о результатах работы комитетов организаций Профсоюза по выполнению условий Отраслевого соглашения и коллективных договоров, проводить Единые информационные дни РОСПРОФЖЕЛ;

- улучшить работу по мотивации членства в РОСПРОФЖЕЛ.

3. Предложить комитетам дорожных территориальных организаций Профсоюза по согласованию с комитетами первичных профсоюзных организаций работников железнодорожных вузов:

- продолжить мониторинг социально-экономического положения в университетских комплексах, принимать меры по предупреждению конфликтных ситуаций;

- продолжить мониторинг размера учебной (аудиторной) нагрузки, приходящейся на ставку заработной платы работников из числа профессорско-преподавательского состава, не допускать превышения нагрузки на ставку заработной платы верхнего предела в 900 часов;

- проводить обучение председателей организаций Профсоюза структурных подразделений Учреждений по вопросам трудового законодательства, довести до профсоюзного актива рекомендации по защите трудовых прав членов Профсоюза.

4. Отметить, что во всех Учреждениях в целом выполняются мероприятия, содержащиеся в Плане мероприятий «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования

и науки» (так называемая «дорожная карта»), утверждённом Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 г. № 722-р.

5. Членам Совета председателей организаций профсоюза работников железнодорожных вузов при ЦК РОСПРОФЖЕЛ:

– при поддержке Аппарата ЦК РОСПРОФЖЕЛ использовать площадку Общественного совета при Федеральном агентстве железнодорожного транспорта для отстаивания интересов работников образовательных учреждений железнодорожного транспорта и образовательных учреждений в целом;

– при поддержке Аппарата ЦК РОСПРОФЖЕЛ провести анализ бюджетного финансирования Университетских комплексов по результатам 2020 года на выполнение государственного задания.

6. Просить ЦК РОСПРОФЖЕЛ:

6.1. Продолжить работу по взаимодействию с Росжелдор по вопросу введения мониторинга систем оплаты труда работников вузов, подведомственных федеральному агентству железнодорожного транспорта.

6.2. Поддержать инициативу Совета по обращению в Росжелдор по вопросу выделения бюджетного финансирования на компенсацию расходов вузов на мероприятия по предотвращению последствий пандемии коронавируса.

6.3. Обратиться в Министерство труда и социальной защиты РФ с предложением включить в состав экспертов по подготовке новой редакции профессионального стандарта «Педагог профессионального обучения, профессионального образования и дополнительного профессионального образования» представителей РОСПРОФЖЕЛ (членов Совета, специалистов Аппарата ЦК РОСПРОФЖЕЛ).

6.4. В дальнейшем при оценке ЦК РОСПРОФЖЕЛ размера социального пакета работника и неработающего пенсионера использовать согласованную всеми членами Совета «Единую методику расчёта стоимости социального пакета на одного работника и на одного неработающего пенсионера в железнодорожных вузах».

7. Предложить ЦК РОСПРОФЖЕЛ включить в план мероприятий на 2021 год организацию очередного заседания Совета председателей организаций Профсоюза работников железнодорожных вузов при ЦК РОСПРОФЖЕЛ в период с 14 по 17 сентября 2021 года на базе Уральского государственного университета путей сообщения.

Председатель Совета



Д.Н. Роенков