



**РОССИЙСКИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ  
ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНИКОВ И ТРАНСПОРТНЫХ СТРОИТЕЛЕЙ**

**СОВЕТ  
ПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ ОРГАНИЗАЦИЙ ПРОФСОЮЗА РАБОТНИКОВ  
ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫХ ВЫСШИХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ  
ПРИ ЦЕНТРАЛЬНОМ КОМИТЕТЕ РОССПРОФЖЕЛ**

**РЕШЕНИЕ**

07 - 08 июля 2016 г.

г. Москва

*1. «О выполнении Отраслевого соглашения по учреждениям образования, подведомственным Федеральному агентству железнодорожного транспорта, на 2014-2016 годы, за текущий период и подготовке новой редакции данного Отраслевого соглашения на 2017-2019 годы»;*

*2. «О выполнении Указа Президента России от 07.05.2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» и Плана мероприятий «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» (так называемая «дорожная карта» Министерства образования и науки Российской Федерации), утверждённого Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 г. № 722-р»;*

*3. «Об индексации заработной платы и необходимости введения системы мониторинга уровня оплаты труда работников железнодорожных вузов»;*

*4. «О необходимости и возможных мерах поддержки отраслевого транспортного образования»;*

*5. «О результатах и положительном опыте введения «эффективного контракта» в учреждениях образования».*

*6. О выполнении Решения Совета председателей организаций Профсоюза работников железнодорожных высших учебных заведений при ЦК РОССПРОФЖЕЛ от 09-10 июля 2015 г.*

**1. «О выполнении Отраслевого соглашения по учреждениям образования, подведомственным Федеральному агентству железнодорожного транспорта, на 2014-2016 годы, за текущий период и подготовке новой редакции данного Отраслевого соглашения на 2017-2019 годы».**

Соглашение распространяется на 9 университетских комплексов с общей численностью работников 23888 человек, имеющих 62 филиала, включая 48 подразделений среднего профессионального образования, расположенных в 7 Федеральных округах в 65 субъектах Российской Федерации.

Оплата труда работников осуществлялась в соответствии с законодательством Российской Федерации и принятыми в каждом Учреждении положениями по оплате труда. Нарушений в установлении

размеров заработной платы, других денежных выплат и сроков её выплаты не установлено.

По сообщению представителей сторон, принятые обязательства Соглашения и коллективных договоров за 2015 год в университетских комплексах, в основном, выполнены (Приложение 1).

На заседании Совета было ещё раз рассмотрено новое Отраслевое соглашение по организациям, находящимся в ведении Министерства образования и науки Российской Федерации (далее Учреждения), на 2015 – 2017 годы, принятое в декабре 2014 года.

Рассмотрев основные отличия Отраслевых соглашений, Совет считает целесообразным включить в Отраслевое соглашение по учреждениям образования, подведомственным Федеральному агентству железнодорожного транспорта, на 2017 – 2019 годы, новые пункты, направленные на повышение уровня социально-экономических гарантий работников учебных учреждений (Приложение 2).

**2. «О выполнении Указа Президента России от 07.05.2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» и Плана мероприятий «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» (так называемая «дорожная карта» Министерства образования и науки Российской Федерации), утверждённого Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 г. № 722-р».**

Совет отметил, что во всех университетских комплексах основные показатели «дорожных карт» выполняются.

Средняя заработная плата, начисленная по итогам 2015 года за счёт всех источников финансирования, во всех вузах превышает среднюю заработную плату в соответствующих регионах не менее, чем в 1,33 раза, т. е. на величину, большую регламентированной «дорожной картой».

При этом, наиболее сложной задачей является обеспечение требуемых значений показателей средней заработной платы работников в учреждениях среднего профессионального образования.

Совет обращает внимание на то, что достижение плановых показателей по размерам средней заработной платы осуществляется во многом за счёт существенной интенсификации труда – многие работники из числа ППС работают на полторы ставки, что может привести к возникновению проблем со здоровьем и преждевременной утрате работоспособности.

Доля работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в общей численности работников Учреждений соответствует показателям «дорожной карты» и составляет от 38 % в сфере высшего образования и 45,6 % в сфере среднего профессионального образования.

При этом, основным способом повышения значения данного

соотношения является передача на аутсорсинг ряда работ, являющихся непрофильными для образовательных учреждений (уборка территории и помещений, организация питания работников и др).

При высвобождении работников, связанном с передачей работ на аутсорсинг, соответствующие нормы законодательства выполняются, жалоб на нарушение трудового законодательства в профсоюзные комитеты Учреждений от высвобождаемых работников не поступало.

### **3. «Об индексации заработной платы и необходимости введения системы мониторинга уровня оплаты труда работников железнодорожных вузов».**

Среднемесячная заработная плата работников за 2015 год в среднем по Учреждениям составила 33 865 руб., с ростом на 10,8 % к уровню 2014 года, в том числе:

- высшего профессионального образования – от 38 342 руб. (Самарский государственный университет путей сообщения) до 56 974 руб. (Петербургский государственный университет путей сообщения),
- среднего профессионального образования – от 21 868 руб. (Самарский государственный университет путей сообщения) до 31 680 руб. (Московский государственный университет путей сообщения).

Кроме того, в Омском и Сибирском государственных университетах путей сообщения произошло снижение среднемесячной заработной платы по отношению к 2014 году от 0,4 % до 2,0 %.

Несмотря на рост заработной платы в большинстве вузов, индексация размеров окладов работников в течение 2014, 2015, 2016 годов не проводилась, что снижает гарантированную долю оплаты труда и уровень социальной защищённости работников.

Следует отметить, что при расчёте средней заработной платы учитываются все выплаты всем работникам за весь расчётный период (год). Ряд выплат (например, за научную работу) производился лишь относительно малой группы работников. Кроме того, ряд выплат проводился в конце года в связи с необходимостью доведения размера средней заработной платы до плановых показателей «дорожной карты». Таким образом, средняя заработная плата по учреждению в целом даёт лишь общий результат, не отражающий реального положения дел с оплатой труда работников.

Для более детального анализа уровня оплаты труда разных категорий работников вузов может быть полезен опыт проводимого уже полтора года мониторинга систем оплаты труда работников вузов, находящихся в ведении Министерства образования и науки Российской Федерации. При мониторинге анализируется соотношение постоянной (тарифной) и переменной части в структуре заработной платы, размер оплаты труда работников разных категорий. Для проведения мониторинга разработана специальная форма, подписываемая после заполнения представителями обеих сторон социального партнёрства (Приложение 3).

#### **4. «О необходимости и возможных мерах поддержки отраслевого транспортного образования».**

В современных условиях рассмотрение и решение вопросов, касающихся отраслевого образования, во многом отдано на откуп Министерству образования и науки России, представители отрасли и отраслевого образования оказались в стороне от рассмотрения и принятия решений, касающихся подготовки кадров для железнодорожного транспорта. В результате возникает опасность нарушения или даже разрушения выстроенной десятилетиями оптимальной и востребованной системы подготовки железнодорожными вузами кадров, что ставит под угрозу безопасность железнодорожного транспорта, реализацию стратегически важных для государства планов развития отрасли, и обороноспособность Российской Федерации.

Для изменения сложившейся ситуации в последнее время был предпринят ряд серьёзных шагов: организованы общественные слушания на тему: «Место и роль отраслевых учреждений высшего профессионального образования в современной системе образования России» в Совете Федерации и в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации; обсуждение данного вопроса на коллегии Министерства транспорта Российской Федерации.

В результате ситуация с отраслевым транспортным образованием несколько улучшилась: Министерством транспорта ведётся работа над концепцией транспортного образования Российской Федерации до 2030 года; планируется внесение предложений по законодательному закреплению статуса отраслевого транспортного образования.

Несмотря на предпринимаемые образовательным и транспортным сообществом усилия, сохраняется тенденция по закрытию в железнодорожных вузах так называемых «непрофильных» специальностей (направлений) подготовки кадров, и, в первую очередь, экономической и иной гуманитарной направленности, при том, что потребность железнодорожной отрасли в соответствующих работниках имеется.

Одним из возможных шагов для решения проблемы закрытия «непрофильных» специальностей (направлений) подготовки кадров может быть внесение изменений в соответствующие нормативные акты, и, в частности, в Постановление Правительства РФ от 27.03.2015 г. № 285 «Об утверждении Правил установления организациям, осуществляющим образовательную деятельность, контрольных цифр приёма по профессиям, специальностям и направлениям подготовки и (или) укрупнённым группам профессий, специальностей и направлений подготовки для обучения по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования за счёт бюджетных ассигнований федерального бюджета...».

Текст дополнения п. 8 Постановления Правительства Российской Федерации от 27.03.2015 г. № 285, направленного на формирование контрольных цифр приёма в отраслевые вузы на основе реальных заявок работодателей, приведён в Приложении 4.

## **5. «О результатах и положительном опыте введения «эффективного контракта» в учреждениях образования».**

В соответствии с п. 15 приложения № 2 к Программе поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 – 2018 годы, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 г. № 2190-р, приказом Минтруда России от 26.04.2013 г. № 167н утверждены Рекомендации по оформлению трудовых отношений с работником государственного (муниципального) Учреждения при введении эффективного контракта.

Совет отмечает, что в Учреждениях переход работников на «эффективные контракты» осуществляется в соответствии с нормами, регламентированными «Программой поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 – 2018 годы». Во всех вузах обеспечивается выполнение требований как по содержанию «эффективного контракта», так и по срокам его реализации (в период с 2012 по 2018 годы).

Наибольший опыт работы с «эффективными контрактами» имеют Сибирский государственный университет путей сообщения («эффективный контракт» используется с 1 сентября 2013 года), и Ростовский государственный университет путей сообщения («эффективный контракт» используется с 1 января 2014 года). В остальных вузах «эффективные контракты» вводятся в течение 2015 года.

Анализ опыта и планов работы вузов с «эффективными контрактами» показывает, что в каждом вузе имеется своя специфика в составе показателей эффективности для отдельных категорий работников, свой уникальный порядок и периодичность оценки деятельности работников по «эффективному контракту». К обсуждению опыта работы с «эффективными контрактами» следует вернуться на следующем заседании Совета в 2017 году.

## **6. О выполнении Решения Совета председателей организаций Профсоюза работников железнодорожных высших учебных заведений при ЦК РОСПРОФЖЕЛ от 08 - 10 июля 2015 г.**

Совет отметил, что ЦК Профсоюза проведена соответствующая работа по выполнению предложений, утверждённых Решением Совета от 08 – 10 июля 2015 года в г. Ростов-на-Дону (Приложение 5).

По результатам обсуждения вопросов повестки дня Совет председателей организаций Профсоюза работников железнодорожных вузов **ПРИНИМАЕТ РЕШЕНИЕ:**

1. Считать, что обязательства предусмотренные Отраслевым соглашением по учреждениям образования, подведомственным Федеральному агентству железнодорожного транспорта на 2014 –2016 годы, коллективными договорами учреждений образования за 2015 год выполнены.

2. Председателям организаций Профсоюза работников железнодорожных вузов, руководствуясь принципами социального партнёрства:

– продолжить работу по реализации Основных направлений деятельности РОСПРОФЖЕЛ на 2016 – 2020 годы;

– совместно с администрацией университетских комплексов продолжить работу по социальной поддержке и защите работников учебных заведений;

– контролировать выполнение Отраслевого соглашения по учреждениям образования, подведомственным Федеральному агентству железнодорожного транспорта, на 2014 – 2016 годы и коллективных договоров Учреждений, соблюдение положений по оплате труда работников;

– продолжить работу по недопущению случаев нарушения Трудового кодекса Российской Федерации, а, в случае выявления таковых, принимать меры по их устранению администрацией Учреждений;

– внедрять положительный опыт по улучшению и повышению качества информирования членов РОСПРОФЖЕЛ о результатах работы комитетов организаций Профсоюза по выполнению условий Отраслевого соглашения и коллективных договоров, проводить Единые информационные дни РОСПРОФЖЕЛ;

– улучшить работу по мотивации членства в РОСПРОФЖЕЛ.

3. Предложить комитетам дорожных территориальных организаций Профсоюза по согласованию с комитетами первичных профсоюзных организаций работников железнодорожных вузов:

– продолжить мониторинг социально-экономического положения в университетских комплексах, принимать меры по предупреждению конфликтных ситуаций;

– продолжить мониторинг размера учебной (аудиторной) нагрузки, приходящийся на ставку заработной платы работников из числа профессорско-преподавательского состава, не допускать превышения верхнего предела нагрузки на ставку заработной платы в 900 часов;

– проводить обучение председателей организаций Профсоюза структурных подразделений Учреждений по вопросам делопроизводства и трудового законодательства, довести до профсоюзного актива рекомендации по защите трудовых прав членов Профсоюза.

4. Отметить, что во всех Учреждениях в целом выполняются мероприятия, содержащиеся в Плане мероприятий «Изменения в отраслях

социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» (так называемая «дорожная карта»), утверждённом Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 г. № 722-р.

5. В связи с наметившейся тенденцией к закрытию в вузах так называемых «непрофильных» специальностей (направлений) подготовки кадров, и в первую очередь, экономической и иной гуманитарной направленности, а также с учётом острой потребности отрасли в соответствующих работниках, просить Центральный комитет РОСПРОФЖЕЛ поддержать сохранение в железнодорожных вузах таких специальностей (направлений) подготовки кадров и обратиться по данному вопросу в Правительство Российской Федерации с предложением о внесении соответствующих изменений в нормативные документы (Приложение 4).

6. Совет считает, что унификация эффективного контракта для всех Учреждений в настоящее время нецелесообразна. Обсудить на очередном заседании Совета реализацию в вузах «эффективных контрактов».

7. Комитетам первичных профсоюзных организаций Профсоюза железнодорожных вузов продолжить осуществление контроля:

- за выполнением Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» с поручением Правительству Российской Федерации разработать программу по обеспечению доведения к 2018 году средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, до средней заработной платы в соответствующем регионе; повышение к 2018 году средней заработной платы преподавателей образовательных учреждений высшего профессионального образования и научных сотрудников до 200 % от средней заработной платы в соответствующем регионе;

- за выполнением Плана мероприятий «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» (так называемая «дорожная карта»), утверждённым Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 г. № 722-р, которыми поставлена задача:

- довести соотношение средней заработной платы преподавателей образовательных организаций среднего профессионального образования к средней заработной плате в соответствующем регионе в 2016 году – до коэффициента 0,9;

- довести соотношение средней заработной платы профессорско-преподавательского состава образовательных организаций высшего (в т.ч. профессионального) образования к средней заработной плате в соответствующем регионе в 2016 году – до коэффициента 1,5;

- за реализацией «эффективных контрактов» в соответствии с нормами, регламентированными «Программой поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 – 2018 годы».

8. Просить Центральный комитет РОСПРОФЖЕЛ:

8.1. Обратиться в Правительство Российской Федерации с предложениями:

– предусматривать в бюджете Российской Федерации финансирование на выполнение учреждениями образования положений Распоряжения Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 г. № 722-р на уровне не менее 50 % от общего объёма необходимого увеличения финансирования;

– осуществлять за счёт средств федерального бюджета индексацию доли заработной платы работников, финансируемой за счёт средств Федерального бюджета, в размере инфляции в Российской Федерации;

8.2. Рассмотреть возможность оказания первичным профсоюзным организациям работников (сотрудников) Учреждений целевой финансовой помощи на приобретение путёвок в детские оздоровительные лагеря для детей работников – членов Профсоюза.

8.3. Обратиться в Росжелдор с предложением о введении в вузах, подведомственных Федеральному агентству железнодорожного транспорта, мониторинга систем оплаты труда работников вузов, аналогичного применяемому уже второй год в вузах, подведомственных Минобрнауки России.

9. Поддержать предложенный Президиумом РОСПРОФЖЕЛ персональный состав представителей РОСПРОФЖЕЛ в составе комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в учреждениях образования, подведомственных Федеральному агентству железнодорожного транспорта с включением в него двух представителей Совета председателей организаций профсоюза работников железнодорожных высших учебных заведений при ЦК РОСПРОФЖЕЛ: Роенкова Д.Н. и Разумовского А.Б.

10. Просить Центральный комитет РОСПРОФЖЕЛ инициировать внесение в Отраслевое соглашение по учреждениям образования, подведомственным Федеральному агентству железнодорожного транспорта, на 2017 – 2019 годы:

– дополнений и изменений, сформулированных на основе анализа Отраслевого соглашения по организациям, находящимся в ведении Министерства образования и науки Российской Федерации, на 2015 – 2017 годы (Приложение 2 настоящего Решения);

– пункта, учитывающего нормативные положения Приказа Минобрнауки Российской Федерации от 22 декабря 2014 года № 1601 «О продолжительности рабочего времени (нормах часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников и о порядке определения учебной нагрузки педагогических работников, оговариваемой в трудовом договоре»:

«Верхний предел учебной нагрузки, определяемый по должностям профессорско-преподавательского состава высшего учебного заведения, может устанавливаться в объёме, не превышающем 900 часов в учебном году на ставку заработной платы. При этом, средний объём учебной нагрузки, а

также её верхние пределы дифференцированно по должностям профессорско-преподавательского состава, устанавливаются ежегодно на начало учебного года локальным нормативным актом организации»;

– пункта, направленного на повышение уровня социальной защищённости работников учреждений, имеющих наименьший размер оплаты труда: «Работодатель обеспечивает размер оклада учебно-вспомогательного и младшего обслуживающего персонала (УВП и МОП), работников библиотек, не менее установленного Правительством Российской Федерации МРОТ без включения в него надбавок из внебюджетных доходов»;

– на основании Федеральных законов от 28.12.2013 г. № 421-ФЗ, № 426-ФЗ, заменивших с 1 января 2014 года аттестацию рабочих мест по условиям труда на специальную оценку условий труда, заменить в пунктах 7.2.6., 7.2.7., 7.4.1., 10.1.9. Отраслевого соглашения формулировку «аттестация рабочих мест» на формулировку «специальная оценка условий труда».

11. Включить в план работы ЦК РОСПРОФЖЕЛ на 2017 год проведение очередного заседания Совета председателей организаций Профсоюза работников железнодорожных вузов при ЦК РОСПРОФЖЕЛ в период с 20 по 22 сентября 2017 года на базе Иркутского государственного университета путей сообщения.

Председатель Совета

Д.Н. Роенков